



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 241/ 2022

RAPORT

asupra **Propunerii legislative privind completarea Legii cadastrului și a publicității
imobiliare nr.7/1996**

(L333/2022)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L333/2022**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996**, având ca inițiatori: Andronache Gabriel - deputat PNL; Balint Liviu-Ioan - deputat PNL; Burciu Cristina - deputat PNL; Năcuță Sorin - deputat PNL; Popa Alexandru - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Stănescu Vetuța - deputat PNL; Stoian Maria - deputat PNL.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea cu un nou alineat a art. 9 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă are ca scop ca “începând din anul 2023 până în anul 2026, să fie realizată cadastrarea integrală a cel puțin 1000 de unități administrativ-teritoriale, în special din mediul rural. Fondurile bugetare necesare efectuării acestei activități vor fi puse la dispoziție de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate imobiliară.”

Consiliul Legislativ a avizat negativ proiectul de act normative.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil propunerea legislative.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică au adoptat avize negative.

Comisia juridică, în ședința din 28 iunie 2022, a analizat propunerea legislativă, precum și avizele și punctele de vedere primite, și a hotărât să adopte un **raport de respingere**.

Astfel, potrivit observațiilor din avizul **Consiliului Legislativ**:

-se remarcă lipsa unei terminologii unitare - spre ex., cu alin. (2²) al aceluiași articol – “Activitățile prevăzute în cadrul Proiectului major «Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România» și care nu au fost finalizate în perioada de eligibilitate sunt incluse în Programul național de cadastru și carte funciară, care se derulează până la finalizarea înregistrării sistematice a imobilelor la nivelul întregii țări și vor fi finanțate din veniturile proprii ale Agenției Naționale.”

-sintagma “suprafețe totale” este neclară, nu se înțelege dacă sunt vizate suprafețele terenurilor și construcțiilor, rezultate din măsurători. Potrivit art. 10 alin. (1) și (2) din actul de bază, “Înregistrarea sistematică a proprietăților în sistemul integrat de cadastru și carte funciară se realizează pe baza măsurătorilor (...)”, iar “Documentațiile cadastrale determină suprafața terenurilor și construcțiilor, rezultată din măsurători.”

Ca urmare a sesizării Comisiei juridice privind solicitarea unui punct de vedere al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară (Agenția), **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației**, pe baza răspunsului primit de la Agenție, a transmis Comisiei juridice un punct de vedere, potrivit căruia:

-propunerea legislativă nu este justificată, nu răspunde unor nevoi sociale reale, întrucât aspectele invocate de inițiatori sunt în mare parte soluționate de normele în vigoare, Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăzând încă din 2014 finanțarea lucrărilor de înregistrare sistematică din veniturile proprii ale ANCPI în cadrul Programului național de cadastru și carte funciară (PNCCF). Sunt numeroase reglementări pentru susținerea și accelerarea acestui program național, ultima modificare fiind prin OUG nr. 130/2021.

-cetățenii beneficiază deja de gratuitate la înregistrarea imobilelor prin PNCCF, potrivit art. 9 alin. (23) din Legea nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar ANCPI, instituție aflată în subordinea MDLPA, în calitate de autoritate unică în domeniu, care gestionează acest program național, a implementat măsurile financiare, legislative și operaționale necesare pentru accelerarea înregistrării sistematice.

-propunerea legislative este în contradicție cu art. 9 alin. (2²) din Legea nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la derularea PNCCF până la momentul finalizării înregistrării sistematice a imobilelor la nivelul întregii țări, potrivit angajamentelor internaționale asumate de România. Aceste norme în vigoare urmăresc asigurarea finalizării înregistrării sistematice a imobilelor, prin finanțarea oricărei cheltuieli incluse în valoarea totală a proiectului major mai sus menționat (PNCCF) din veniturile proprii ale ANCPI.

-pe parcursul realizării PNCCF, s-a dovedit necesitatea unei colaborări permanente între prestatori, autorități și cetățeni, dar și slaba implicare a acestora în realizarea procedurilor prevăzute de lege. Prin urmare, ritmul de realizare a lucrărilor de înregistrare sistematică nu

depinde de ANCPI, care a luat măsurile necesare. Rezultatele din ultimii ani arată o creștere semnificativă a suprafețelor înregistrate. Prin PNCCF au fost înregistrate gratuit un număr de 4.839.840 imobile, iar în peste 65% din UAT-uri se derulează lucrări de înregistrare sistematică.

Prin conținutul său normativ, inițiativa legislativă înregistrată cu **L333/2022** face parte din categoria **legilor ordinare**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de respingere**, precum și propunerea legislativă, cu respectarea art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și a dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, este **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Secretar,

Senator Cristian Augustin Niculescu Tâgârlaș Senator Laura Mihaela Fulgeanu Moagher

Întocmit, consilier Camelia Popescu